



اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

Iran Chamber of Commerce, Industries, Mines & Agriculture

باسمه تعالی

روسای محترم تشکل های اقتصادی وابسته به اتاق ایران

با سلام

احتراما تصویر طرح های "اصلاحیه قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار" و "تسهیل صدور برخی مجوزهای کسب و کار" جهت استحضار به پیوست تقدیم می گردد. خواهشمند است با عنایت به اهمیت موضوع دستور فرمایید حداکثر تا تاریخ ۱۰ شهریور ماه سال جاری، نظرات تشکل متبوعه را جهت اقدام مقتضی به این معاونت ارسال نمایند.

مظفر علیخانی
معاون استان ها و تشکلهای

بدون مهر برجسته فاقد اعتبار می باشد



شماره چاپ
شماره ثبت ۱۴۸

دوره یازدهم - سال لوا
تاریخ چاپ

جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

ی داء
طرح طرح اصلاح قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	
فرعی:	-

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
احتراماً طرح ذیل که به امضای ۶۰ نفر از نمایندگان رسیده است،
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

سختی و نامناسب بودن فضای کسب و کار، نه تنها امکان جذب سرمایه خارجی را فراهم نمیکند، بلکه باعث فراری دادن سرمایه های داخلی نیز می شود. رتبه ۱۲۷ بین ۲۰۰ کشور دنیا زیبنده کشوری مثل ایران که داعیه جذب سرمایه خارجی دارد، نیست. لازم است که نه تنها قوانین و مقررات ایجاد کننده مزاحمت برای تولید را حذف کرد، بلکه باید از تولید آیین نامه ها، دستورالعملها، بخشنامه ها و ابلاغیه های ایجادکننده مشکل هم اجتناب کرد. برای جلوگیری از تولید مصوبه های مزاحم، جلوگیری از ایجاد مشکل برای واحدهای تولید کالا و خدمات، حذف نگاههای جزیره ای به حوزه های کاری و عدم صدور مصوبه های یک طرفه، این طرح تهیه شده است.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

جعفر قادری - حسین امامی راد - جواد کریمی قدوسی - عبدالله ایزدپناه - غلامحسین کرمی - حسین بامیری - محمد وحیدی - احمد محرم زاده یخفروزان - محسن علیزاده - مجید انصاری - همایون سامه یح نجف آبادی - مهرداد گودرزوندچگینی - سیدکریم حسینی - صمداله محمدی - احمد علی رضاییگی - سیداحسان خاندوزی - حسینعلی حاجی دلیگانی - جلال محمودزاده - جعفر راستی - محمد مهدی فروردین - سیدمحمد رضا میرتاج الدینی - غلامرضا منتظری - مجید نصیرائی - موسی احمدی - رضا حاجی پور - سیدجواد حسینی کیا - احد آزادی خواه - فرهاد بشیری - حسین حق وردی - محمدحسین فرهنگی - حسن نوروزی - علی علی زاده - فریدون حسنوند - رسول فرخی میکال - حسینعلی شهریاری - احسان ارکانی - علی خضریان - احمد امیرآبادی فراهانی - سیدناصر موسوی لارگانی - پرویز اوسطی - علیرضا سلیمی - محمد رضا رضائی کوچی - محمد صالح جوکار - علی اصغر عنایتانی - مالک شریعتی نیاسر - فاطمه محمدبیگی - محمد باقری - بهزاد رحیمی - صدیف بدری - سیدجواد ساداتی نژاد - سیدموسی موسوی - سیدامیرحسین قاضی زاده هاشمی - سیدعلی یزدی خواه - نصراله پژمان فر - علی بابائی کارنامی - بهروز محبی نجم آبادی - رجب رحمانی - سیدمحمد مولوی - مهدی روشنفکر - احمدحسین فلاحتی

عنوان طرح:

طرح اصلاح قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار

طرح اصلاح قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار

ماده واحده:

ک ماده به عنوان ماده ۳ مکرر به قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار اضافه میشود

ماده ۳ مکرر: وزارتخانه های جهاد کشاورزی، اقتصاد، بهداشت و درمان، راه و شهرسازی، نفت و نیرو و نیز بانک مرکزی، سازمان تامین اجتماعی، سازمان حفاظت محیط زیست و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور مکلفند پیش نویس هرگونه آیین نامه، دستورالعمل، بخشنامه و ابلاغیه را قبل از صدور، بمدت یک هفته کاری در سایت خود آگهی عمومی کرده و در اختیار اتاقهای بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی ایران، تعاون، اصناف و خانه صنعت و معدن و تجارت ایران، قرار دهند تا در صورت وجود اعتراض تشکلهای ذکر شده غیر دولتی نسبت به اصلاح آن بمدت حداکثر دو روز از زمان پایان فرصت اعتراض اقدام نمایند. معترضین مکلفند رونوشت اعتراض خود را برای وزیر اقتصاد ارسال دارند. در صورت عدم پذیرش اعتراض توسط دستگاه صادر کننده پس از دو روز از زمان پایان مهلت اعتراض، وزیر اقتصاد به عنوان رییس هیات مقررات زدایی مکلف است ظرف مدت چهار روز نسبت به صدور حکم تایید، اصلاح و یا لغو مصوبه اقدام نماید. در صورت عدم واکنش مثبت و یا منفی وزیر اقتصاد به شکایت وارده در مهلت مقرر در رد، تایید و یا اصلاح مصوبه صادره، هر شخص حقیقی و یا حقوقی میتواند نسبت به مصوبه موصوف به معاون اول رییس جمهور و یا معاون اول قوه قضاییه حسب مورد شکایت کند. معاون اول رییس جمهور و یا معاون اول قوه قضاییه حسب مورد مکلفند به محض وصول شکایت حداکثر بمدت یک هفته نسبت به تعیین تکلیف موضوع اقدام نمایند.

خسارت احتمالی ناشی از تایید مصوبه توسط معاون اول قوه مجریه و یا قضاییه، مسئولیتی را متوجه آنها نخواهد کرد. در صورت عدم رسیدگی به شکایت و ورود خسارت، فرد مقصر دارای مسئولیت مدنی و جبران ضرر و زیان وارده می باشد.

مقررات این ماده مانع طرح شکایت در دیوان عدالت اداری بر اساس قوانین مربوطه نخواهد بود.

هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورایی اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورایی اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور

مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

طرح اصلاح قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۰ -

قبلاً تقدیم نگردیده است

قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ
تقدیم و در تاریخ در

با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

بدون تغییر اساسی

با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

☐	مجلس
☐	کمیسیون
☐	با تغییر اساسی
☐	پیش از انقضای شش ماه
☐	با انقضای شش ماه

☐ می باشد
☐ نمی باشد

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱ -

اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر)

دوم- موضوع و عنوان مشخص

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان

ب- ماده ۱۳۸ -

طرح تقدیمی دارای

، و پیشنهاد آن به عنوان

یک موضوع
بیش از یک موضوع

☐ نمی باشد
☐ می باشد

مواجه با ایراد

ماده واحده
مواد متعدد

دارد
ندارد

دارد
ندارد

دارد
ندارد

رعایت شده است.
رعایت شده است (با نظر کارشناسی)
رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می‌شود.

– در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت

ندارد.	☒
دارد: اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.	☐

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت

ندارد.	☒
دارد: دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.	☐

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت

ندارد.	☒
دارد: دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.	☐

چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین نامه داخلی مجلس مغایرت

ب- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی

ندارد.	☐
دارد: دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.	☐

ج- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب

شده است.	☒
ندارد: دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.	☐
نمی شود	☒
می شود	☐

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان

ندارد.	☒
دارد.	☐

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه

تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت

☐ ندارد.

☐ دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قض

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

--

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:
۱. در اجرای بند (۱):

الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض

وجود ندارد



وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

☐

ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط

وجود ندارد

☐

وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.



۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

لازم است.

☐

لازم نیست.

☐

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیرکل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف- نظر اداره کل

ب- سوابق قانونی

قوانین مرتبط به شرح زیر تقدیم می گردد :

بخش طرح / لایحه: طرح اصلاح قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار

۱) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰/ ۱۱/ ۱۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی -- منقح

۱۳۹۷/۴/۱۳

توضیحات: ۱- با توجه به اینکه قانونگذاری در قالب الحاق مواد مکرر به قانون، خلاف اصول تقنینی است، لذا پیشنهاد می شود ماده الحاقی موضوع طرح، در قالب یک ماده غیرمکرر به عنوان ماده (۴) به قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶ اضافه شده و شماره مواد بعدی قانون نیز به ترتیب اصلاح شوند. ۲- عبارت «بهداشت و درمان» در سطر اول طرح به عبارت «بهداشت، درمان و آموزش پزشکی» اصلاح شود. ۳- عبارت «تشکل های ذکر شده غیردولتی» مندرج در سطر طرح به عبارت «تشکل های غیردولتی ذکر شده» اصلاح شود. ۴- در ماده پیشنهادی امکان شکایت اشخاص (اعم از حقیقی و حقوقی) نسبت به پیش نویس آیین نامه، دستورالعمل، بخشنامه و ابلاغیه وزارتخانه ها و دستگاهها، فراهم شده است؛ این در صورتی است که به پیش نویس فقط امکان ارائه پیشنهاد در وقت مقرر وجود دارد و نه امکان اعتراض. به این منظور ذینفعان پیشنهادات خود را به منظور جلوگیری از تضییع احتمالی حق خود در صورت تصویب آیین نامه و..... توسط وزارتخانه ها و دستگاههای موضوع ماده ثبت می نمایند. ۵- در بخشی از ماده الحاقی پیشنهادی، حکم به امکان شکایت هر شخص (اعم از حقیقی و حقوقی) نسبت به پیش نویس آیین نامه، دستورالعمل، بخشنامه و ابلاغیه وزارتخانه ها و دستگاههای موضوع ماده ۳ طرح، نزد معاون اول رئیس جمهور و یا معاون اول قوه قضاییه، با وجود امکان قانونی شکایت افراد از مصوبات دولتی خلاف قانون نزد دیوان عدالت اداری محلی از اعراب ندارد. ۶- بخشی از حکم ماده پیشنهادی مبنی بر مسئولیت مدنی فرد مقصر و تکلیف او به جبران ضرر و زیان وارده با هدف طراحان مبنی بر ضرورت حذف قوانین و مقررات مزاحم و دست و پاگیر و جلوگیری از تولید آیین نامه ها..... موجد مشکل برای واحدهای تولید کالا و خدمات در راستای بهبود محیط کسب و کار، همخوانی و مطابقت ندارد. ۷- در بخشی از ماده پیشنهادی حکم به مسئولیت مدنی فرد مقصر و تکلیف او به جبران ضرر و زیان وارده داده شده است؛ این در صورتی است که افراد موضوع حکم مذکور تعدادی از وزارتخانه ها (جهاد کشاورزی، اقتصاد، بهداشت و درمان، راه و شهرسازی، نفت و نیرو) و دستگاهها (بانک مرکزی، سازمان تامین اجتماعی، سازمان حفاظت محیط زیست و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور) است که شخص حقوقی هستند و تصمیمات آنها در قالب تهیه پیش نویس آیین نامه و..... تصمیمی جمعی است؛ لذا حکم به مسئولیت مدنی فرد موضوعیت پیدا نمی کند. ۸- با عنایت به حکم ماده (۱) قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲/۳/۲۵ مبنی بر صلاحیت دیوان عدالت اداری نسبت به رسیدگی به شکایات، تظلمات و اعتراضات مردم نسبت به مأموران، واحدها و آیین نامه های دولتی خلاف قانون یا شرع یا خارج از حدود اختیارات مقام تصویب کننده، حکم سطر آخر ماده پیشنهادی موضوع طرح مبنی بر امکان طرح شکایت در دیوان عدالت اداری، مصداق قانونگذاری تکراری است.

قانونگذاری در مورد این بخش: لازم است

ماده ۱

ماده ۱- در این قانون اصطلاحات زیر به جای عبارات مشروح تعریف شده به کار می روند :

الف

الف - اتاقها شامل : اتاق بازرگانی ، صنایع ، معادن و کشاورزی ایران و اتاق تعاون مرکزی جمهوری اسلامی ایران است .

ب

ب - تشکل اقتصادی : تشکلهایی که به منظور حفظ حقوق و منافع مشروع و قانونی اعضاء و ساماندهی فعالیت و بهبود وضعیت اقتصادی اعضاء اعم از حقیقی و حقوقی ، به موجب قانون و یا به صورت داوطلبانه توسط مدیران صنایع و معادن ، کشاورزی ، بازرگانی ، خدمات و نیز صاحبان کسب یا پیشه یا حرفه و تجارت نزد اتاقها یا سایر مراجع قانونی ثبت شده یا می شوند .

پ

پ - تشکل اقتصادی سراسری : آن دسته از تشکلهای اقتصادی که در چندین استان کشور شعبه و عضو داشته باشند .

ت

ت - قانون اصل (۴۴) : عبارت از قانون اجرای سیاستهای کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی است .

ث

ث - کسب و کار : به هر نوع فعالیت تکرارشونده و مشروع اقتصادی از قبیل تولید ، خرید و فروش کالا و خدمات به قصد کسب منافع اقتصادی اطلاق می شود .

ج

ج - محیط کسب و کار : عبارت است از مجموعه عوامل مؤثر در اداره یا عملکرد بنگاههای تولیدی که خارج از کنترل مدیران آنها می باشند .

چ

چ - شورای گفت و گو : عبارت از شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی موضوع ماده (۷۵) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۵ / ۱۰ / ۱۳۸۹ است .

ح

ح - دستگاههای اجرایی : شامل کلیه دستگاههای موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۸ / ۷ / ۱۳۸۶ است .

خ

خ - معاملات متوسط و بزرگ : عبارت از معاملات موضوع ماده (۳) قانون برگزاری مناقصات است .



شماره چاپ ۱۵۴
شماره ثبت ۱۴۵

دوره یازدهم - سال لوا
تاریخ چاپ ۱۳۹۹/۰۵/۲۵

جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

ی‌داع
طرح طرح تسهیل صدور برخی مجوزهای کسب و کار

کمیسیون های ارجاعی

اصلی:	کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی
فرعی:	کمیسیون اجتماعی

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی
احتراماً طرح ذیل که به امضای ۴۸ نفر از نمایندگان رسیده است،
جهت طی مراحل قانونی تقدیم می‌شود.

مقدمه (دلایل توجیهی):

با توجه به حل نشدن مشکل تسهیل صدور مجوز از زمان تصویب قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ و قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار که موجب شده است اولاً شاخص شروع کسب و کار در ایران بسیار نامناسب باشد و ثانیاً فعالان اقتصادی ماهها بلکه سالها برای اخذ مجوزهای خود معطل بمانند، لازم است با هدف تسهیل تولید و ایجاد اشتغال، قانون فوق اصلاح شود.

لذا طرح ذیل تقدیم می‌شود:

سیداحسان خاندوزی - روح اله نجابت - محمدصالح جوکار - سیدعلی یزدی خواه - ابراهیم رضائی - حسینعلی حاجی دلیگانی - رضا حاجی پور - حسن نوروزی - حسین امامی راد - علی اصغر عنایتانی - روح اله متفکرآزاد - جلال محمودزاده - علی خضریان - کمال حسین پور - بهروز محبی نجم آبادی - خلیل بهروزی فر - مجید نصیرائی - مهدی طغیانی - سیدمحمد رضا میرتاج الدینی - جعفر قادری - جعفر راستی - غلامرضا منتظری - انور حبیب زاده بوکانی - حسین میرزائی - سیدجواد حسینی کیا - مالک شریعتی نیاسر - احد آزادی خواه - محمدحسین فرهنگی - علی رضا زاکانی - سیدجلیل میرمحمدی میبدی - حسین حق وردی - ابراهیم عزیزی - فریدون حسنونند - حسینعلی شهریاری - احسان ارکانی - جواد کریمی قدوسی - احمد امیرآبادی فراهانی - عباس گودرزی - پرویز اوسطی - احمدحسین فلاحی - فاطمه محمدبیگی - هادی بیگی نژاد - محمد باقری - بهزاد رحیمی - سیدامیرحسین قاضی زاده هاشمی - نصراله پژمان فر - سیدناصر موسوی لارگانی - سیدنظام الدین موسوی

عنوان طرح:

طرح تسهیل صدور برخی مجوزهای کسب و کار

طرح تسهیل صدور برخی مجوزهای کسب و کار

ماده ۱

بندهاي ۲۱ و ۲۲ ماده ۱ قانون اجراي سياستهاي كلي اصل ۴۴ قانون اساسي مصوب ۱۳۸۷ با اصلاحات و الحاقات بعدي آن به شرح زير اصلاح و بندهاي ۲۳ و ۲۴ به آن الحاق مي شود:

۲۱- کسب و کار: به هر نوع فعاليت تکرار شونده و مشروع اقتصادي از قبيل توليد يا معامله کالا يا ارايه خدمت به قصد کسب منافع اقتصادي اطلاق مي شود.

۲۲- مجوز کسب و کار: هر نوع اجازه الكترونيكي يا غيرالکترونيكي است که پيش نیاز شروع، تمدید، تجدید، توسعه يا بهره برداري از کسب و کار بوده و تحت عناويني مانند مجوز، پروانه، اجازه نامه، گواهي، جواز، نشان، پاسخ به استعلام، موافقت، تاييديه يا مصوبه توسط مراجع صدور مجوز صادر مي شود.

۲۳- پايگاه اطلاع رساني مجوزهاي کسب و کار: پايگاه اينترنتي که شرايط، مدارک، مراحل، زمان، هزينه، دوره اعتبار و مرجع صدور به همراه پيوند (لينک) پنجره واحد مربوطه به تفکيک هر یک از حوزه هاي اقتصادي کشور در آن درج و پس از لازم الاجرا شدن اين قانون، تنها مرجع رسمي اطلاع رساني مجوزهاي قانوني کسب و کار محسوب مي شود.

۲۴- مراجع صدور مجوز: تامامي مراجعي که مجوز کسب و کار صادر مي کنند از جمله نهادهاي موضوع ماده ۸۶ اين قانون، ماده ۵ قانون مديريت خدمات کشوري و ماده ۲۹ قانون برنامه ششم توسعه اقتصادي، اجتماعي و فرهنگي جمهوري اسلامي ايران، اعم از اينکه طبق قانون خاص يا عام اداره مي شوند، شوراهاي اسلامي شهر و روستا، اتاقهاي بازرگاني، صنايع و معادن و کشاوريز ايران، تعاون ايران و اصناف ايران، تشکلهاي اقتصادي و غيراقتصادي، مراکز، نهادها يا کانون هاي حرفه اي و تخصصي دولتي و غيردولتي، شورا، مجامع و نظام هاي صنفی يا نمايندگان مستقيم يا غيرمستقيم آنها، نهادهاي زيرمجموعه قوه قضاييه و قوه مقننه با تاييد رييس قوه، نهادهاي زير نظر مقام معظم رهبري با اذن معظم له.

ماده ۲

متن زير جايزگزين ماده ۷ قانون اجراي سياستهاي كلي اصل ۴۴ قانون اساسي و تبصره هاي آن مي شود:

الف

ظرف ۳ ماه از لازم الاجرا شدن اين قانون، مراجع صدور مجوز موظفند نوع، شرايط، مدارک و مراحل صدور مجوزهاي کسب و کار خود را به همراه مباني قانوني با امضاي بالاترين مقام دستگاه اجرايي به هيأت مقررات زدائي و بهبود محيط کسب و کار، ارسال کنند تا پس از بررسي و تصويب هيأت مزبور، بر روي پايگاه اطلاع رساني مجوزهاي کسب و کار قرار گيرد. همچنين مراجع صدور مجوز موظفند ظرف مدت يکسال از لازم الاجرا شدن اين قانون، فرايند صدور مجوز کسب و کار را از طريق پنجره واحد به گونه اي ساماندهي نمايند که صدور مجوز به صورت غيرحضور و با حداقل هزينه و زمان انجام پذيرد.

ب

هيأت مقررات زدائي و بهبود محيط کسبو کار هر ماه حداقل يک بار به رياست يکي از معاونان رييس جمهور و با حضور وزير امور اقتصادي و دارايي، رييس سازمان برنامه و بودجه، رييس سازمان امور اداري و استخدامي، دو نماينده ناظر از مجلس شوراي اسلامي، روساي سازمان بازرسي کل کشور و ديوان محاسبات يا نمايندگان تام الاختيار آنها، روساي اتاقهاي بازرگاني، تعاون مرکزي ايران و اصناف ايران (جمعا يک راي طبق نظر اکثريت) و بالاترين مقام دستگاه اجرايي ذيربط يا مرجع صدور مجوز بر اساس موضوع مورد بررسي تشکيل جلسه مي دهد و جلسات آن با حضور رييس و اکثريت اعضا رسميت مي يابد.

پ

هيأت مزبور موظف است با همکاري مراجع صدور مجوز، نسبت به شناسايي و حذف مراحل تکراري و غيرضرور، اسناد و مدارک فزيکي و بررسي هاي کارشناسي در فرايند صدور هر یک از مجوزهاي کسب و کار اقدام و حداکثر تسهيل را ايجاد نموده و براي هر مجوز سقف زماني تعيين و در پايگاه اطلاع رساني مجوزهاي کسب و کار درج نمايد.

ت

مصوبات هیات مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار در مورد بخشنامه ها، دستورالعملها و آیین نامه ها پس از تایید رییس هیات و در در مورد تصویب نامه های هیات وزیران پس از تایید هیات وزیران، برای کلیه مراجع صدور مجوز لازم الاجراست. در صورتی که تحقق اهداف به اصلاح قوانین و مقررات دیگر نیاز داشته باشد، این هیات موظف است پیشنهادهای لازم را برای اصلاح آنها تهیه و به مراجع مربوط اراسه کند. کلیه مصوبات هیات در چارچوب بیان شده برای مراجع صدور، نافذ و لازم الاجراست و هیچ مرجع صدور مجوزی حق ندارد مغایر با مصوبات این هیات اقدامی انجام دهد که منجر به بلااثر شدن مصوبات و یا ایجاد شرایطی مشابه وضعیت نیش از مصوبه شود.

ث

هیئت مزبور موظف است هر سال برنامه اجرایی ارتقای جایگاه ایران در شاخصهای بین المللی از جمله شاخص سهولت کسب و کار بانک جهانی را تدوین و اجرای آنها را از دستگاه های اجرایی و نهادهای ذیربط پیگیری نماید. دستگاه های اجرایی، نهادهای و تشکلهای ذیربط موظفند نسبت به اجرای برنامه فوق اقدام نموده و گزارش سالانه خود را حداکثر تا پایان اردیبهشت هر سال به هیات ارایه نمایند. گزارش وضعیت عملکرد دستگاه ها و نهادهای مختلف در زمینه بهبود محیط کسب و کار بویژه تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار مستمل بر کاهش تعداد، شرایط، مراحل و زمان صدور مجوزها هر سال توسط هیات مزبور به صورت عمومی منتشر خواهد شد.

ج

صدور مجوزهای کسب و کار خارج از چارچوب مندرج در پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار ممنوع است. در صورتی که هر یک از مراجع صدور مجوز از شرایط، مدارک، مراحل یا سقف زمانی مندرج در پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار تخطی کند، متقاضی مجوز کسب و کار می تواند علاوه بر ارایه شکایت حضوری یا الکترونیکی به مرکز ملی رقابت، موضوع را به هیات مزبور اعلام نماید. هیات موظف است زمینه اطلاع رسانی شرایط و سقف زمانی صدور مجوز به متقاضی و همچنین امکان ثبت شکایت آسان و در دسترس از طریق تلفن همراه را ایجاد و پس از ثبت شکایت و احراز صحت آن، گزارش مستند شکایت را ظرف یک هفته به شعب خاص موضوع ماده ۳۲ این قانون ارجاع نموده و ضمن پیگیری، نتیجه را به شاکی اعلام نماید.

چ

مراجع صدور مجوز موظفند درخواست متقاضیان مجوز کسب و کار را صرفا طبق چارچوب مندرج در پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار دریافت و بررسی کرده و به محض تکمیل مدارک، نسبت به اطلاع رسانی سیستمی شروع فرایند صدور مجوز و همچنین هنگام صدور مجوز کسب و کار نسبت به اطلاع رسانی سیستمی پایان فرایند صدور مجوز به هیات اقدام کنند تا امکان اطلاع و نظارت هیات بر زمان واقعی صدور مجوز کسب و کار و استخراج گزارشهای لازم ایجاد شود. مراجع صدور مجوز حق ندارند به دلایلی از جمله اشباع بودن بازار، محدودیت ظرفیت، حدود صنفی و امثالهم از پذیرش تقاضا یا صدور مجوز کسب و کار امتناع کنند. امتناع از پذیرش مدارک و درخواست مجوز و تاخیر بیش از ظرف زمانی تعیین شده در پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار در صدور مجوز برای متقاضیانی که مدارک معتبر مصرح در پایگاه را ارایه داده اند، مصداق اخلال در رقابت موضوع ماده ۴۵ این قانون است و شورای رقابت موظف است به شکایت ذینفع رسیدگی و بالاترین مقام مسئول دستگاه مربوطه و مدیران مسئول را به مجازات تعیین شده در بند ۱۲ ماده ۶۱ این قانون محکوم کند. در موارد خاص در صورتی که به جهت نوع و ماهیت و شرایط کشور، امکان صدور مجوز بیشتر برای یک نوع کسب و کار مقدور و یا به مصلحت نباشد، مراجع صدور مجوز مکلفند ادله و مستندات خود را برای تصمیم گیری به هیات ارایه دهند تا در صورت تصویب، از حکم فوق مستثنا گردد.

ح

مجوزهای کسب و کار قانونی صادر شده پیش از لازم الاجرا شدن این قانون به قوت خود باقی است ولی پس از قرارگیری مجوزهای مندرج در پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار، تغییر در چارچوب مندرج در آن پایگاه چنانچه در جهت تسهیل باشد، بلافاصله در پایگاه مذکور اعمال می شود ولی چنانچه تغییر در جهت تسهیل نباشد، شرایط جدید باید طبق بند الف این ماده مجدداً به تصویب هیات برسد. همچنین هرگونه مجوز کسب و کار جدید نیز تابع احکام این ماده است و مراجع صدور مجوز موظفند طبق احکام بندهای این ماده عمل نمایند. مراجع صدور مجوز حق ندارند حتی با توافق متقاضی، شرط مدرک یا هزینه ای بیش از آنچه در پایگاه اطلاع رسانی مجوزهای کسب و کار درج شده از متقاضی مطالبه کنند. تخلف از حکم این بند مشمول مجازات موضوع ماده ۶۰۰ قانون مجازات اسلامی است.

خ

اخذ مجوزهاي كسب و كاري كه مخاطرات جاني، امنيتي يا زيست محيطي مستقيم ندارند توسط كسب و كارهاي نوپا در يك محيط آزمون (حداكثر به مدت دو سال و تا سقف گردش مالي مشخص) نيازي به طي مراحل صدور نداشته و صرفاً ثبت و اعلام اطلاعات به مرجع صدور مجوز توسط متقاضی، به منزله صدور مجوز كسب و كار خواهد بود. مراجع صدور مجوز موظفند امکان ثبت و اعلام اطلاعات مجوزهاي اعلامي را به صورت غيرحضوري از طريق پنجره واحد مربوط فراهم نمايند. سقف گردش مجاز براي محيط آزمون هر سال توسط هيأت مقررات زدائي و بهبود محيط كسب و كار تعيين و اعلام خواهد شد. بانك مركزي موظف است با همكاري بانكهاي عامل و شبكه پرداخت كشور، سقف گردش مالي مجاز را در حسابهاي بانكي و درگاه هاي پرداخت (حقيقي و مجازي) هر شخص طي سال كنترل نموده و از انجام تراكنش بش از سقف منكور جلوگیری نماید. آيين نامه اجرائي تعيين مصاديق مجوزهاي كسب و كار موضوع اين بند به پيشنهادهای مزبور و با همكاري وزارتخانه ها و سازمانهاي ذيربط از جمله وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشكي، وزارت اطلاعات، ستاد كل نیروهای مسلح، سازمان انرژی اتمی و سازمان حفاظت از محیط زیست به تصویب هیأت وزیران می رسد.

د

در مورد آن دسته از فعالیتهای اقتصادی که نیازمند اخذ مجوز از دستگاه های متعدد هستند، دستگاه اصلی موضوع فعالیت وظیفه مدیریت یکپارچه، هماهنگی و اداره امور دریافت و تکمیل مدارک و اطلاعات را برعهده خواهد شد و از طریق ایجاد پنجره واحد به صورت حقیقی یا در فضای مجازی با مشارکت سایر دستگاه های مرتبط بگونه ای اقدام می نماید که ضمن رعایت اصل همزمانی صدور مجوزها، سقف زمانی مورد نظر برای صدور مجوز از زمان مندرج در پایگاه اطلاع رسانی ننماید. در ایجاد فرایند پنجره واحد، دستگاه های فرعی صدور مجوز موظفند نسبت به ارائه خدمات از طریق استقرار نماینده تام الاختیار در محل پنجره های واحد یا در فضای مجازی اقدام و همكاري لازم را به عمل آورند.

ه

با اجرائي اين قانون، طلب مجوز شروع كسب و كار از سوي ماموران دولتي، نظامي، انتظامي و ضابطین قضايي بيرون از احكام اين قانون، جرم محسوب مي شود و مرتكب به مجازاتهاي تعزيري درجه شش محكوم مي شوند.

ماده ۳

از تاريخ اجرائي اين قانون، قوانين معارض با آن از جمله ماده ۳ قانون اصلاح مواد ۱، ۶ و ۷ قانون اجرائي سياستهاي كلي اصل ۴۴ قانون اساسي مصوب ۱۳۹۳ و ماده ۵۷ قانون رفع موانع توليد رقابت پذير و ارتقاي نظام مالي كشور مصوب ۱۳۹۴ و ماده ۵ و ۶۹ قانون دفاتر اسناد رسمي و كانون سردفتران و دفتريران مصوب ۱۳۵۴ و تبصره ماده ۱ قانون كيفيت اخذ پروانه وكالت دادگستري نسخ مي شوند. همچنين سازوكار تبصره ماده ۱ قانون كيفيت اخذ پروانه وكالت دادگستري و ماده ۵ انون دفاتر اسناد رسمي و كانون سردفتران و دفتريران، به صورت آزمون سراسري سالانه براي اعطاي اين دو مجوز به نحوي صورت مي گيرد كه هر داوطلبی كه ۶۰ درصد امتياز ميانهگين نمره يك درصد جمعيت بالاترين امتياز را كسب نمايد، بتواند اخذ پروانه نمايد. اين نصاب براي مشمولين بند چ ماده ۸۸ قانون برنامه ششم، ۵۰ درصد خواهد بود.

ماده ۴

متن زیر به ماده ۳۰ قانون بهبود مستمر فضای كسب و كار مصوب ۱۳۹۰الحاق مي گردد:

تمامي شخصيتهاي حقوقي خصوصي اعم از موسسات، شرکتهای، بنگاه ها و بانكهاي خصوصي مي توانند علاوه بر وكلاي دادگستري يا وكلا، كارشناسان رسمي و مشاوران خانواده يك يا چند نفر از كارمندان خود را با داشتن مدرک كارشناسي حقوق يا بالاتر و گذراندن دوره كارآموزي تخصصي و اخذ پروانه نماينده حقوقي تخصصي به عنوان نماينده حقوقي به دستگاه قضايي معرفي نمايند. كانون هاي وكلا، كارشناسان رسمي و مشاوران خانواده موظف هستند پس از طي دوره كارآموزي تخصصي (حداكثر ۳ ماهه) به شركت كنندگان، پروانه نماينده حقوقي تخصص اعطا نمايند. معاونت حقوقي قوه قضاييه مكلف است با همكاري مركز وكلا، كارشناسان رسمي و مشاوران خانواده و كانوניהي وكلاي دادگستري ظرف دوماه پس از تصويب اين قانون، آيين نامه دوره كارآموزي تخصصي را تدوين و ابلاغ نمايد. شركت در دوره كارآموزي تخصصي نيازي به آزمون نداشته و صرفاً مستلزم مراعات ارايه معرفي نامه از شخصيت حقوقي خصوصي متبوع و عدم سوءپيشينه كيفري است.

هیأت‌رئیس‌ه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور

مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر معاونت قوانین در مورد طرح:

طرح تسهیل صدور برخی مجوزهای کسب و کار تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۲) و (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱- سابقه تقدیم:

ماده ۱۳۰ -

قبلاً تقدیم نگردیده است

قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ
تقدیم و در تاریخ در

با تقاضای کتبی ۵۰ نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

بدون تغییر اساسی

با تقاضای کتبی کمتر از ۵۰ نفر از نمایندگان

مجلس	☐
کمیسیون	☐
با تغییر اساسی	☐
پیش از انقضاء شش ماه	☐
با انقضاء شش ماه	☐

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس
می باشد ☐
نمی باشد ☐

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی)

الف- ماده ۱۳۱ -

اول- حداقل امضا لازم (۱۵ نفر)

دوم- موضوع و عنوان مشخص

سوم- دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه

چهارم- موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان

ب- ماده ۱۳۸ -

طرح تقدیمی دارای

، و پیشنهاد آن به عنوان

یک موضوع ☐
بیش از یک موضوع ☐

مواجه با ایراد
نمی باشد ☐
می باشد ☐

رعایت شده است ☐
رعایت شده است (با نظر کارشناسی) ☐
رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود ☐

دارد ☐
ندارد ☐

دارد ☐
ندارد ☐

دارد ☐
دارد ☐
ندارد ☐
ندارد ☐

ماده واحده ☐
مواد متعدد ☐

– در اجرای بند (۴) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی به طور کلی مغایرت

☐ ندارد.

☐ دارد. اصول مغایر به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت

☐ ندارد.

☐ دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت

☐ ندارد.

☐ دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف- طرح تقدیمی با قانون آیین نامه داخلی مجلس مغایرت

☐ ندارد.

☐ دارد. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۴۰- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی

ج- ماده ۱۸۱- موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب

☐ شده است.

☐ نشده است. دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

☐ نمی شود

☐ می شود

☐ ندارد.

☐ دارد.

و نیاز به ۲/۳ رای نمایندگان

تعداد برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵- طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند (۵) اصل (۱۵۶) قانون اساسی مغایرت

☐ ندارد.

☐ دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قض

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

به عنوان قانون اصلی مورد اصلاح قرار گیرد و مفاد مواد (۱) و (۲) و (۳) طرح تقدیمی به عنوان ماده مستقل به قانون اخیرالذکر الحاق شود و سپس در ماده پایانی طرح بندهای ۲۱ و ۲۲ ماده (۱) قانون اجرای سیاستهای در رابطه با طرح تقدیمی آیین نگارش ۱۳۹۰/۱۱/۱۶ کلی اصل ۴۴ و ماده (۷) این قانون منسوخ اعلام شود. قانونی و ویرایش ادبی: ۱- اصلاح چند قانون ضمن یک طرح یا لایحه مغایر اصول نگارش متون قانونی و محل امر تنقیح قوانین کشور است. پیشنهاد می گردد قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۲- بندهای ۲۱ و ۲۲ ماده (۱) قانون اجرای سیاستهای کلی اصل ۴۴ در ذیل ماده ۱ طرح به عنوان بندهای ۲۲ و ۲۳ ذکر و اصلاح شده و از این حیث ممکن است ابهام ایجاد کند. ۳- در عبارت «از لازم الاجراء شدن این قانون» در بندهای الف و ح ماده ۲ طرح زائد است و باید حذف شود. وفق قاعده عمومی مندرج در ماده (۲) قانون مدنی زمان آغاز آثار قانون، تاریخ لازم الاجراء شدن آن است و نیازی به تأکید و تکرار نیست. همچنین بند انتهایی این ماده باید «ذ» باشد و نه «ه» ۴- در ماده ۳ طرح عبارت «قوانین معارض با آن از جمله» مغایر با سیاستهای تنقیحی مجلس شورای اسلامی است و باید موارد منسوخه احصاء و تصریح گردد. جهت رفع ایراد پیشنهاد می شود؛ عبارت مزبور به «قوانین معارض با آن شامل» تغییر می یابد. ۵- عبارت «پس از تصویب این قانون» در ماده ۴ حذف گردد.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می‌شود:
۱. در اجرای بند (۱):

الف- در خصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض

وجود ندارد



وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

☐

ب- در خصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط

وجود ندارد



وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می‌شود.

☐

۲. در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی‌های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع

لازم است.

☐

لازم نیست.

☐

تعداد برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می‌شود.

مدیرکل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین
نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف- نظر اداره کل

--

ب- سوابق قانونی

--